

· 管理纵横 ·

关于完善国家自然科学基金督办工作机制的思考

蔡郁文 王星* 吕淑梅 韩智勇 范俐 古振远

国家自然科学基金委员会办公室,北京 100085

[摘要] 督办作为国家自然科学基金委员会办公室的一项重要工作职能,是保证习近平总书记重要指示批示精神,党中央、国务院重大决策部署,委领导指示批示,重要会议决定事项和新时代科学基金深化改革任务落实落地的重要举措。通过回顾2019年国家自然科学基金委员会督办工作,总结取得的具体成效,分析目前存在的主要问题,对进一步加强国家自然科学基金督办工作,完善督办工作机制提出工作建议。

[关键词] 科学基金;督办;工作机制

习近平总书记指出“没有督查就没有落实,没有督查就没有深化”^[1]。督办工作是推动习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署落实落地的重要举措,是新时代科学基金管理工作和深化改革顺利进行的重要推动力量,是进一步提升国家自然科学基金委员会(以下简称“自然科学基金委”)行政管理水平和管理质量的有力支撑^[2,3]。全面总结督办工作具体成效,深入分析存在的主要问题,对于推动国家自然科学基金(以下简称“科学基金”)督办工作管理模式创新,确保各项决策落地落实十分重要。

1 明确督办工作重点

自然科学基金委办公室牢牢围绕党中央、国务院领导同志重要指示批示、委领导指示批示、重要会议决定事项和新时代科学基金深化改革任务开展“文件批示督办”、“会议决议事项督办”和“改革任务督办”,确保各项工作件件有落实,事事有回音。

1.1 围绕习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署开展督办

自然科学基金委办公室坚持把习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院重大决策部署的督办工作放在首位,组织专人建立专项督办台账,及时将党中央、国务院领导同志指示批示及重点任务列入清单,



王星 博士,现任国家自然科学基金委员会办公室秘书处副处长,副研究员。



蔡郁文 博士,现任国家自然科学基金委员会办公室文电档案处一般干部,助理研究员。

通过制度规范、开展专题调研、召开专题会议、举办双清论坛等多种举措,将习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署落到科学基金实际工作中。

1.2 围绕委领导指示批示开展督办

自然科学基金委办公室按照“批必办,办必果,果必报”的工作原则,对委领导批示文件,包括党中央国务院文件、其他部委文件及委领导关注的重要文件进行督办。自2019年起,每月由办公室向各承办部门发放委领导批示办理情况书面督办单,未完成事项要注明工作进度,已完成事项须填写具体成

果和取得的实效,自然科学基金委办公室汇总梳理后形成当月批示件办理情况汇总表,定期向委领导汇报。

1.3 围绕重要会议决定事项开展督办

自然科学基金委办公室对党组会议、委务会议、主任(秘书长)办公会议和专项工作会议决定事项的落实情况开展督办,通过分解任务内容,分析任务属性,明晰任务难点,定时监督提醒需要限期完成的待办事项,及时把握工作进度,持续推进。严格按照规定的时间节点做好重点工作任务督办落实,确保各项任务高质量完成并汇总梳理上报。

1.4 围绕科学基金改革任务开展督办

新时代科学基金深化改革方案以“明确资助导向、完善评审机制、优化学科布局”三大任务为核心,加强党建和党风廉政、学风和科研诚信与伦理以及组织机构和队伍3个建设,完善面向国家重大需求的科学问题凝练机制、面向世界科学前沿的科学问题凝练机制、重大类型项目立项机制、成果应用贯通机制、学科交叉融合机制和多元投入机制6个机制,强化原创探索计划和人才资助体系升级计划2个重点,从7个方面优化资助管理提高资助效能^[4,5]。自然科学基金委办公室认真履行深化改革领导小组办公室职能,将原改革方案55项具体举措全面融入升级版改革方案24项任务,根据党组提出的5步走实施方案,采取改革任务向负责部门分解再由部门负责向整体方案集中的策略开展督办。

2 督办工作取得初步成效

2.1 建立体系,组织、领导目标责任明确化

经过半年的督办工作实践,初步构建由委党组统一领导、分管委领导具体负责、办公室组织协调、各部门主要负责人齐抓共管的“四位一体”督查工作网络和日常督查、专项督查、综合协调等互为补充的督办工作体系。从组织领导体制上有效保障了习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院重大决策部署贯彻落实,有力地推动了自然科学基金委各项工作的快速深入开展,为委党组的科学决策提供有力支撑。

2.2 紧盯快办,台账、要情双轨报送制度化

自然科学基金委办公室通过建立“全口径”督办台账,细化工作任务,明确责任单位、责任人、完成时限,量化台账落实指标。目前,已建立习近平总书记重要指示批示台账、党中央国务院领导同志重要批示台账、党中央国务院重大决策部署台账等8本台

账,综合运用电话催办、发放督办表格等形式,对文件批示和会议议定事项采取“全过程、动态化”管理,全程紧盯快办,力求件件有落实。此外,充分利用每周印发的《一周要情》,及时反映委领导落实各类重要文件上的批示指示,参加并出席的重要活动及主持并召开的重要会议,为委领导及各部门负责同志领会文件重要精神、掌握自然科学基金委重要工作情况提供了平台。

2.3 狠抓落实,督办、落实紧密结合常态化

自然科学基金委办公室突出“抓落实”这一核心职能,把推动各项决策部署的贯彻落实作为督办工作的出发点和落脚点,按照“任务清单月制发,落实报告季梳理,办理情况年通报”的督办工作机制,每月向各承办部门发送“督办通知单”,承办部门填写办理结果及办理进展,对当月未完成事项采取“滚动式”督办,下大力气开展任务落实情况“回头看”,集中督促,持续用力,定期总结,常态推动。

3 督办工作存在的主要问题

3.1 督办制度亟需建立

目前,督办工作总体顺利,也形成了一些行之有效的经验和做法,但没有形成系统的制度体系。一方面是由于督办“发射端”缺乏顶层设计,有时会出现多头督办的现象。另一方面,部分督办“接收端”重视程度不够,简单应付,导致督办信号衰减甚至丢失。因此亟需建立有关督办的规章制度并在督办工作开展中坚决落实,以制度规范督办工作的闭环化管理。

3.2 督办体系尚需完善

经过一年的工作实践发现,个别任务涉及的部门较多,容易产生责任不清、“九龙治水”,主体责任意识不强,部门之间配合不畅,导致工作任务陷入“空转”。另外,自然科学基金委办公室对任务实施分解后,任务主体责任部门和配合部门存在部门之间进度不一、衔接不畅的脱节现象,导致任务完成期限难以统一。

3.3 督办队伍有待加强

国家有关部门多次强调要建立督办机构,但由于客观原因自然科学基金委尚未建立专门的督办机构。当前,各项工作任务不断叠加,任务重、人手紧,专注督办力量薄弱,加之督办队伍专业化程度不高,存在着对部分督办内容把握不全面,理解不深刻的现象,也就导致了督办中存在的问题不能及时有效地被发现和解决,开拓创新意识不强,督办工作信息

化建设进程迟缓。

4 工作思考

4.1 建章立制,推进“规范化”督办管理

尽快出台与自然科学基金委工作实际相符的《督办工作管理办法》,明确办公室及各部门分工负责的工作体系、督办权限以及管理规定,从制度上保障督办工作的顺利实施,使督办工作有章可循、有规可依,促进督办工作的制度化和规范化。制度的生命力在于执行,执行的关键在于执行力。各部门要强化制度意识,按照《督办工作管理办法》工作要求,把目标任务转化为思想和行动自觉,切实增强执行力。

4.2 明确责任,完善“体系化”管理方式

完善和落实“督办情况报告制度”,明确责任分工,承办部门要按既定时限办结。自然科学基金委办公室应及时掌握督办事项的落实情况,并定期向委领导和领导小组汇报。建立“督办通报考核制度”,明确责任归属,对督办事项的执行过程和完成情况进行评估并将其纳入绩效考核体系范畴。利用党组会议对督办工作中的先进典型和存在的具体问题及时通报,有效地提升督办事项执行力,确保督办工作高效运转。

4.3 创新方式,搭建“数字化”管理平台

实现“互联网+”与行政管理和服务的深度融合,是全面深化改革、推进国家治理现代化的必然要求,也是保障科学基金管理高效运转、提升行政管理运行能力和效率的重要举措。手工录台账、上门督办等传统督办工作方式,导致信息的获取严重滞后于形势发展,获取的信息流于浅显乃至片面,无法达到围绕大局抓督办的预期效果。因此,督办过程要善于借力“数字化”,可结合自然科学基金委实际,依托现有OA系统公文督办模块,按照督办工作规范及流程,搭建自然科学基金委督办管理信息系统。合理设置网络流转程序,将普通文件和重要会议事项立项登记、领导审批、承办单位、事项办结、情况通报、总结归档等内容一一设定,上下衔接、自动运转,以实现督办任务分解立项、催办查办、提示提醒以及情况反馈的实时在线管理,同时,通过网络公开督办流程和相关进展,增加了督办工作的规范性和透明度,无形之中也起到了一定的监督作用。另一方面,利用信息挖掘共享与运用功能对督办信息进行归类整理及对比分析,形成有价值有针对性的综合性材

料,有利于为领导提供决策参考。

4.4 研判分析,构建“双向化”管理成果

督办人员应主动研判,深入思考,将督促办理与调查研究有效结合起来,让督办人员成为领导的“千里眼、顺风耳”。一方面通过督办及时了解各部门在工作落实过程中遇到的困难、存在的问题,及时向领导及有关部门反馈,帮助承办部门克服困难,解决问题。另一方面,对督办发现的情况进行动态分析,研判总体形势,及时提出加强和改进工作的意见和建议。对于已出台的政策措施,适时开展了解政策落地的效果,及时进行反馈,捕捉发现科学基金工作中一些具有普遍性又有长远影响的问题,积极转化督办成果为领导决策提供支撑,让领导随时了解决策的执行情况,为决策进一步调整完善及下一步决策奠定基础。

4.5 优化队伍,建设“专业化”督办团队

督办工作是一项综合性很强的工作,从事督办工作的同志要具备较高的理论水平、宽广的知识面、较强的业务能力。在政治上,要认真学习党的基础理论,准确把握党的方针政策,增强政治敏锐性和鉴别力。在业务上,要积极主动学习科学理论,掌握科学基金行政管理及业务管理知识。要加强对各部门、各单位督办工作的业务指导和培训,增强情况沟通和经验交流,通过召开内部督办工作座谈会,专题学习传达党中央国务院领导同志关于加强督办工作的重要指示批示精神。可以通过组织督办人员积极参加督办能力建设培训班,与兄弟单位督办部门开展业务交流,不断了解督办工作新动态、新要求,从而在内外两个方面同时着力提升督办干部队伍的理论水平、业务能力和综合素质。

参 考 文 献

- [1] 习近平. 没有督查就没有落实——在与浙江省委督查室干部座谈时的讲话. 秘书工作, 2015, (1): 4—6.
- [2] 王承文. 构建新时代自然科学基金体系 更好支撑世界科技强国建设. 紫光阁, 2018, (7): 12—13.
- [3] 韩智勇. 破解基础研究障碍 推动源头创新. 学习时报, 2018—12—26(006).
- [4] 国家自然科学基金委员会. 2020年度国家自然科学基金项目指南. 北京: 科学出版社, 2020. 01.
- [5] 李静海. 全面深化科学基金改革更好发挥在国家创新体系中的基础引领作用. 中国科学基金, 2019, 33(3): 209—214.

Thoughts on Improving the Working Mechanism of NSFC's Supervision of Task Implementation

Cai Yuwen Wang Xing* Lv Shumei Han Zhiyong Fanli GuZhenyuan

General Office, National Natural Science Foundation of China, Beijing 100085

Abstract Supervision, as an important function of the General Office of the National Natural Science Foundation of China (NSFC), is a significant measure to ensure the spirit of the important instructions of General Secretary Xi Jinping, the major decision-making and deployment of the CPC Central Committee and the State Council. It plays a crucial role to implement the instructions of the NSFC Council, the important meeting decisions and the reform tasks of NSFC in the new era. By reviewing the supervision work of NSFC in 2019, this essay will summarize the specific achievement, analyze the existing main problems, and propose recommendations for further strengthening the supervision and improving the working mechanism of the National Natural Science Fund.

Keywords Natural Science Fund; supervision; propose mechanism

(责任编辑 齐昆鹏)

· 成果快报 ·

我国学者实现大尺寸高指数晶面单晶铜箔的制备

在国家自然科学基金项目(批准号:51991340、51991342、51522201)的资助下,北京大学刘开辉研究员、王恩哥院士、南方科技大学俞大鹏院士等合作,首次研发出 30 余种高指数晶面、A4 纸尺寸单晶铜箔库的全新制造方法。研究成果以“大尺寸高指数晶面单晶铜箔的制备(Seeded growth of large single-crystal copper foils with high-index facets)”为题,于 2020 年 5 月 27 号发表在《自然》(*Nature*)杂志上。论文链接:<https://www.nature.com/articles/s41586-020-2298-5>。

单晶铜箔因其无晶界、缺陷少等特性而具有更好的导电性和柔韧性,是发展下一代高性能电力设备、电子器件的关键材料之一。同时,随着石墨烯及相关二维材料制备技术的发展,发现铜是外延制备多种二维单晶材料(如石墨烯、氮化硼等)的关键衬底。

2016 年以来,刘开辉研究员与合作者利用单晶 Cu(111)实现了米级石墨烯单晶材料的超快外延制备(*Nature Chemistry* 2019, 11, 730; *Science Bulletin* 2017, 62, 1074; *Nature Nanotechnology* 2016, 11, 930),利用近邻 Cu(110)单晶实现了分米级二维六方氮化硼单晶的外延制备(*Nature* 2019, 570, 91)。上述研究成果用到的都是铜的低指数晶面,即晶面指数的每一个参量都不大于 1。相比于低指数晶面,高指数晶面的单晶铜箔具有更加丰富的表面结构,可极大地拓宽外延制备二维材料的体系和种类。但是,在热力学及动力学上,高指数晶面的生长均不占优势,这直接阻碍了高指数晶面单晶铜箔的规模化制造。因此,开发大尺寸、高指数晶面单晶铜箔的宏量制造技术在材料科学和工程应用领域具有重要的科学意义和技术价值。

针对这一难题,研究团队将攻关目标锁定在铜箔高温退火再结晶过程中的热力学和动力学调控上。通过特殊预处理工艺,成功打破 Cu(111)低指数晶面热力学的绝对优势,控制动力学上的单核异常长大。类比生物学中的“变异”思想,利用工业多晶铜箔制备出 30 余种高指数晶面的单晶铜箔库。之后,类比生物学中的“遗传”思想,将制备出的高指数晶面作为“籽晶”直接诱导多晶铜箔退火,实现了特定指数晶面的大尺寸单晶铜箔定向复制制造。该“变异”、“遗传”方法具有普适性,可推广至其他单晶金属箔材料的制造。

该研究成果有望对我国电子通信等领域的核心单晶金属箔材料储备以及电子级二维单晶材料规模化制造产生重要、深远的影响。

(供稿:工程与材料科学部 陈克新 熊杰)

* Corresponding Author, Email: wangxing@nsfc.gov.cn